

Nuovo codice appalti, disponibile il testo completo del Consiglio di Stato

10 gennaio 2023 - di [Giusi Rosamilia](#)

Schema definitivo nuovo codice appalti 7 dicembre: il consiglio di Stato pubblica il dossier completo con bozza, allegati e relazioni. Il testo arriva alle Camere

Aggiornamento del 10 gennaio 2023

Il testo del nuovo codice appalti è stato trasmesso al Governo il 7 dicembre 2022, approvato in via preliminare dal Consiglio dei Ministri il 16 dicembre scorso. Il testo contiene le modifiche apportate anche tenendo conto del lavoro congiunto dei tecnici, del Consiglio di Stato, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e delle altre amministrazioni interessate e rimesso al Governo per le proprie determinazioni.

Il 9 gennaio 2023 il Governo ha trasmesso il provvedimento sia alla Camera dei Deputati che al Senato con una nota di accompagnamento del 5 gennaio 2023.

Si va verso lo snellimento delle procedure: meno fasi progettuali, potenziamento del silenzio assenso, flessibilità nel partenariato pubblico-privato, adeguamento dei prezzi automatico che vada di pari passo con le variazioni di mercato. Pare che il nuovo codice appalti non abbia bisogno di provvedimenti di attuazione, dovrebbe essere **auto-applicativo**, grazie agli allegati operativi.

Risulta difficile e complesso essere sempre aggiornati alle normative vigenti, in quanto si verificano continue modifiche in materia di appalti pubblici. Ti consiglio per questo motivo di affidarti ad un [software lavori pubblici](#): la soluzione completa che risponde a tante esigenze delle pubbliche amministrazioni per gestire al meglio i lavori pubblici.

Download nuovo codice appalti

In allegato proponiamo la **bozza** che sta circolando in rete del nuovo codice appalti.

[SCARICA NUOVO CODICE APPALTI \(7 DICEMBRE 2022\)](#)

[SCARICA NUOVO CODICE APPALTI - DOSSIER COMPLETO](#)

Il nuovo codice appalti in 229 articoli, ecco le modifiche dello schema definitivo

Il nuovo codice è suddiviso in **5 libri e 229 articoli**. Ti riporto di seguito l'indice con le **modifiche**, le aggiunte o le eliminazioni apportate dallo schema definitivo del 7 dicembre 2022. Trovi in verde le modifiche e/o le aggiunte che sono state fatte rispetto alla bozza precedente, in rosso ciò che è stato eliminato.

LIBRO I: dei principi, della digitalizzazione, della programmazione e della progettazione

Parte I dei principi

•Titolo I – I principi generali

- Art. 1 Principio del risultato
- Art. 2 Principio della fiducia
- Art. 3 Principio dell'accesso al mercato
- Art. 4 Criterio interpretativo e applicativo
- Art. 5 Principi di buona fede e di tutela dell'affidamento
- Art. 6 Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con egli enti del Terzo settore

- Art. 7 Principio di auto-organizzazione amministrativa
- Art. 8 Principio di autonomia negoziale. Divieto di prestazioni d'opera intellettuale a titolo gratuito
- Art. 9 Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale
- Art. 10 Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione
- Art. 11 Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. **Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti**
- Art. 12 Rinvio esterno

•Titolo II – L'ambito di applicazione, il responsabile unico e le fasi dell'affidamento

- Art. 13 Ambito di applicazione
- Art. 14 Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti. **Disciplina dei contratti misti**
- Art. 15 **Nomina e funzioni del responsabile unico del progetto (RUP)** – Responsabile unico del progetto (RUP)
- Art. 16 Conflitto di interessi
- Art. 17 Fasi delle procedure di affidamento
- Art. 18 Il contratto e la sua stipulazione

Parte II della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

- Art. 19 Principi e diritti digitali
- Art. 20 Principi in materia di trasparenza
- Art. 21 Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici
- Art. 22 Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (*e-procurement*)
- Art. 23 Banca dati nazionale dei contratti pubblici
- Art. 24 Fascicolo virtuale dell'operatore economico
- Art. 25 Piattaforme di approvvigionamento digitale
- Art. 26 Regole tecniche
- Art. 27 Pubblicità legale degli atti
- Art. 28 Trasparenza dei contratti pubblici
- Art. 29 Regole applicabili alle comunicazioni
- Art. 30 Uso di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici
- Art. 31 Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti
- Art. 32 Sistemi dinamici di acquisizione
- Art. 33 Aste elettroniche
- Art. 34 Cataloghi elettronici
- Art. 35 Accesso agli atti e riservatezza
- Art. 36 Norme procedurali e processuali in tema di accesso

Parte III della programmazione

- Art. 37 Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi
- Art. 38 Localizzazione e approvazione del progetto delle opere
- Art. 39 **Programmazione di infrastrutture prioritarie** – Programmazione e progettazione delle infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale.
- Art. 40 Dibattito pubblico

Parte IV della progettazione

- Art. 41 **Livelli di progettazione** – Livelli e contenuti della progettazione
- Art. 42 Verifica della progettazione
- Art. 43 Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni
- Art. 44 Appalto integrato
- Art. 45 Incentivi alle funzioni tecniche
- Art. 46 Concorsi di progettazione
- Art. 47 Consiglio superiore dei lavori pubblici

LIBRO II: dell'appalto

Parte I dei contratti di importo inferiore alle soglie Europee

- Art. 48 Disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea
- Art. 49 Principio di rotazione degli affidamenti
- Art. 50 Procedure per l'affidamento
- Art. 51 Commissione aggiudicatrice
- Art. 52 Controllo sul possesso dei requisiti
- Art. 53 Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive
- Art. 54 Esclusione automatica delle offerte anomale
- Art. 55 Termini dilatori
- **Art. 56 Disposizioni applicabili. Rinvio**

Parte II degli istituti e delle clausole comuni

- **Art. 56 Appalti esclusi nei settori ordinari**
- Art. 57 Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale
- Art. 58 Suddivisione in lotti
- Art. 59 Accordi quadro
- Art. 60 Revisione prezzi
- Art. 61 Appalti riservati

Parte III dei soggetti

•Titolo I – Le stazioni appaltanti

- Art.62 Aggregazioni e centralizzazione delle committenze
- Art. 63 Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza
- Art. 64 **Appalti che coinvolgono amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori di Stati membri diversi** – **Appalti che coinvolgono stazioni appaltanti di Stati membri diversi.**

•Titolo II – Gli operatori economici

- Art. 65 Operatori economici
- Art. 66 Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria
- Art. 67 Consorzi non necessari
- Art. 68 Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici
- Art. 69 Accordo sugli Appalti Pubblici (AAP) e altri accordi internazionali

Parte IV delle procedure di scelta del contraente

- Art. 70 Procedure di scelta e relativi presupposti
- Art. 71 Procedura aperta
- Art. 72 Procedura ristretta
- Art. 73 Procedura competitiva con negoziazione
- Art. 74 Dialogo competitivo
- Art. 75 Partenariato per l'innovazione
- Art. 76 Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando

Parte V dello svolgimento delle procedure

•Titolo I – Gli atti preparatori

- Art. 77 Consultazioni preliminari di mercato
- Art. 78 Partecipazione alle consultazioni preliminari di candidati o offerenti
- Art. 79 Specifiche tecniche
- Art. 80 Etichettature
- Art. 81 Avvisi di pre-informazione
- Art. 82 Documenti di gara

•Titolo II – I bandi, gli avvisi e gli inviti

- Art. 83 Bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione
- Art. 84 Pubblicazione a livello europeo
- Art. 85 Pubblicazione a livello nazionale
- Art. 86 Avviso volontario per la trasparenza preventiva
- Art. 87 Disciplinare di gara e capitolato speciale
- Art. 88 Disponibilità digitale dei documenti di gara
- Art. 89 Inviti ai candidati
- Art. 90 Informazioni ai candidati e agli offerenti

•Titolo III – La documentazione dell'offerente e i termini per la presentazione delle domande e delle offerte

- Art. 91 Domande, documento di gara unico europeo, offerte
- Art. 92 Fissazione dei termini per la presentazione delle domande e delle offerte

•Titolo IV – I requisiti di partecipazione e la selezione dei partecipanti

Capo I – La commissione giudicatrice

- Art. 93 Commissione giudicatrice

Capo II – I requisiti di ordine generale

- Art. 94 Cause di esclusione automatica
- Art. 95 Cause di esclusione non automatica
- Art. 96 Disciplina dell'esclusione
- Art. 97 Cause di esclusione di partecipanti a raggruppamenti
- Art. 98 Illecito professionale grave

Capo III – Gli altri requisiti di partecipazione alla gara

- Art. 99 Verifica del possesso dei requisiti
- Art.100 Requisiti di ordine speciale
- Art. 101 Soccorso istruttorio
- Art. 102 Impegni dell'operatore economico
- Art.103 Requisiti di partecipazione a procedure di lavori di rilevante importo
- Art. 104 Avvalimento
- Art. 105 Rapporti di prova, certificazioni delle qualità, mezzi di prova, registro *on line* dei certificati e costi del ciclo vita
- Art. 106 Garanzie per la partecipazione alla procedura

•Titolo V – La selezione delle offerte

- Art. 107 Principi generali in materia di selezione
- Art. 108 Criteri di aggiudicazione degli appalti
- Art. 109 Reputazione dell'impresa
- Art. 110 Offerte anormalmente basse
- Art. 111 Avvisi relativi agli appalti aggiudicati
- Art. 112 Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti

Parte VI dell'esecuzione

- Art. 113 Requisiti per l'esecuzione dell'appalto
- Art. 114 Direzione dei lavori e dell'esecuzione dei contratti
- Art. 115 Controllo tecnico contabile e amministrativo
- Art. 116 Collaudo e verifica di conformità
- Art. 117 Garanzie definitive
- Art. 118 Garanzie per l'esecuzione di lavori di particolare valore
- Art.119 Subappalto
- Art. 120 Modifica dei contratti in corso di esecuzione
- Art. 121 Sospensione dell'esecuzione
- Art. 122 Risoluzione
- Art. 123 Recesso
- Art. 124 Esecuzione o completamento dei lavori, servizi o forniture nel caso di procedura di insolvenza o di impedimento alla prosecuzione dell'affidamento con l'esecutore designato
- Art. 125 Anticipazione, modalità e termini di pagamento del corrispettivo
- Art. 126 Penali e premi di accelerazione

Parte VII – disposizioni particolari per alcuni contratti dei settori ordinari

•Titolo I – I servizi sociali e i servizi assimilati

- Art. 127 Norme applicabili ai servizi sociali ed assimilati
- Art. 128 Servizi alla persona

•Titolo II – Gli appalti di servizi sociali e di altri servizi nei settori ordinari

- Art. 129 Appalti riservati
- Art. 130 Servizi di ristorazione

- Art. 131 Servizi sostitutivi di mensa

•Titolo III – I contratti nel settore dei beni culturali

- Art. 132 Disciplina comune applicabile ai contratti del settore dei beni culturali
- Art. 133 Requisiti di qualificazione
- Art. 134 Sponsorizzazioni e forme speciali di partenariato – contratti gratuiti

•Titolo IV – I servizi di ricerca e sviluppo

- Art. 135 Servizi di ricerca e sviluppo

•Titolo V – I contratti nel settore della difesa e sicurezza; i contratti secretati

- Art. 136 Difesa e sicurezza
- Art. 137 Contratti misti concernenti aspetti di difesa e sicurezza
- Art. 138 Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali
- Art. 139 Contratti secretati

•Titolo VI – Le procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile

- Art. 140 – Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile

Libro III – Dell'appalto nei settori speciali

Parte I – disposizioni applicabili e ambito soggettivo

- Art. 141 Ambito e norme applicabili
- Art. 142 *Joint venture* e affidamenti a imprese collegate
- Art. 143 Attività esposte direttamente alla concorrenza
- Art. 144 Appalti aggiudicati a scopo di rivendita o di locazione a terzi
- Art. 145 Attività svolte in Paesi terzi
- Art. 146 Gas ed energia termica
- Art. 147 Elettricità
- Art. 148 Acqua
- Art. 149 Servizi di trasporto
- Art. 150 Settore dei porti e degli aeroporti
- Art. 151 Settore dei servizi postali
- Art. 152 Estrazione di gas e prospezione o estrazione di carbone o di altri combustibili solidi

Parte II – delle procedure di scelta del contraente

- Art. 153 – Norme applicabili
- Art. 154 – Accordi quadro
- Art. 155 – Tipi di procedure
- Art. 156 – Procedura ristretta
- Art. 157 – Procedura negoziata con pubblicazione di un bando
- Art. 158 – Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando

Parte III – dei bandi, degli avvisi e degli inviti

- Art. 159 Disponibilità digitale dei documenti di gara
- Art. 160 Comunicazione delle specifiche tecniche

- Art. 161 Pubblicità e avviso periodico indicativo
- Art. 162 Avvisi sull'esistenza di un sistema di qualificazione
- Art. 163 Bandi di gara e avvisi relativi agli appalti aggiudicati
- Art. 164 Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi
- Art. 165 Inviti ai candidati
- Art. 166 Informazioni a coloro che hanno chiesto una qualificazione, ai candidati e agli offerenti

Parte IV – della selezione dei partecipanti e delle offerte

- Art. 167 Ulteriori disposizioni applicabili nella scelta del contraente
- Art. 168 Procedure di gara con sistemi di qualificazione
- Art. 169 Procedure di gara regolamentate
- Art. 170 Offerte contenenti prodotti originari di Paesi terzi
- Art. 171 Relazioni con Paesi terzi in materia di lavori, servizi e forniture
- Art. 172 Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti
- Art. 173 Servizi sociali e altri servizi assimilati

Libro IV – Delle concessioni e del partenariato pubblico-privato – del partenariato pubblico-privato e delle concessioni

Parte I – disposizioni generali

- Art. 174 Nozione
- Art. 175 Programmazione, valutazione preliminare, controllo e monitoraggio

Parte II – dei contratti di concessione

•Titolo I – L'ambito di applicazione, i principi generali e le definizioni

- Art. 176 Oggetto e ambito di applicazione
- Art. 177 Contratto di concessione e traslazione del rischio operativo
- Art. 178 Durata della concessione
- Art. 179 Soglia e metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni
- Art. 180 Contratti misti di concessione
- Art. 181 Contratti esclusi

•Titolo II – L'aggiudicazione delle concessioni: principi generali e garanzie procedurali

- Art. 182 Bando
- Art. 183 Procedimento
- Art. 184 Termini e comunicazioni
- Art. 185 Criteri di aggiudicazione
- Art. 186 Affidamenti dei concessionari
- Art. 187 Contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea

•Titolo III – L'esecuzione delle concessioni

- Art. 188 Subappalto
- Art. 189 Modifica di contratti durante il periodo di efficacia
- Art. 190 Risoluzione e recesso
- Art. 191 Subentro

- Art. 192 Revisione del contratto di concessione

•Titolo IV – La finanza di progetto

- Art. 193 Procedura di affidamento
- Art. 194 Società di scopo
- Art. 195 Obbligazioni delle società di scopo

Parte III – della locazione finanziaria

- Art. 196 Definizione e disciplina

Parte IV – del contratto di disponibilità

- Art. 197 Definizione e disciplina

Parte V – altre disposizioni in materia di partenariato pubblico-privato

- Art. 198 Altre disposizioni in materia di gara
- Art. 199 Privilegio sui crediti e ulteriori garanzie
- Art. 200 Contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica
- Art. 201 Partenariato sociale
- Art. 202 Cessione di immobili in cambio di opere

Parte VI dei servizi globali

- Art. 203 Affidamento di servizi globali
- Art. 204 Contraente generale
- Art. 205 Procedure di aggiudicazione del contraente generale
- Art. 206 Controlli sull'esecuzione e collaudo
- Art. 207 Sistema di qualificazione del contraente generale
- Art. 208 Servizi globali su beni immobili

Libro V – Del contenzioso e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione. disposizioni finali e transitorie

Parte I – del contenzioso

•Titolo I – I ricorsi giurisdizionali

- Art. 209 Modifiche al codice del processo amministrativo di cui all'Allegato 1 al decreto legislativo 2 luglio 2010, n.104

•Titolo II – I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale

- Art. 210 Accordo bonario per i lavori
- Art. 211 Accordo bonario per i servizi e le forniture
- Art. 212 Transazione
- Art. 213 Arbitrato
- Art. 214 Camera arbitrale, albo degli arbitri ed elenco dei segretari
- Art. 215 Collegio consultivo tecnico
- Art. 216 Pareri obbligatori
- Art. 217 Determinazioni
- Art. 218 Costituzione facoltativa del Collegio consultivo tecnico
- Art. 219 Scioglimento
- Art. 220 Pareri di pre-contenzioso dell'ANAC

Parte II – della governance

- Art. 221 **Indirizzo e coordinamento** – Indirizzo, coordinamento e monitoraggio presso la cabina di regia. Governance dei servizi
- Art. 222 Autorità nazionale anticorruzione (ANAC)
- Art. 223 Procedure sperimentali autorizzate dall'ANAC
- Art. 224 Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e struttura tecnica di missione
- **Art. 225 Consiglio Superiore dei lavori pubblici**

Parte III – disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni

- Art. 225 Disposizioni ulteriori
- Art. 226 Disposizioni transitorie e di coordinamento
- Art. 227 Abrogazioni e disposizioni finali
- Art. 228 Aggiornamenti
- Art. 229 Entrata in vigore

La [legge delega](#) n. 78 del 21 giugno 2022, recante “*Delega al Governo in materia di contratti pubblici*” sancisce 4 aspetti:

- Caro materiali e revisione dei prezzi;
- CAM e sostenibilità;
- Riduzione e qualificazione delle stazioni appaltanti;
- Divisione in lotti e agevolazioni per le PMI.

2 livelli di progettazione

Vengono confermati anche dallo schema definitivo del 7 dicembre i soli 2 livelli di progettazione:

- **progetto di fattibilità tecnica ed economica;**
- **progetto esecutivo.**

Si registra, quindi, l'[addio al progetto definitivo](#).

Il RUP cambia nome

Un'altra novità confermata dallo schema definitivo del nuovo codice appalti è che [il RUP cambia nome](#): da responsabile unico del procedimento diventa responsabile unico del progetto.

BIM e appalti pubblici

L'art. 43 tratta la questione dei **metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni**.

Prevede che a partire dal 1° gennaio 2025, le stazioni appaltanti adottano “*metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni per la progettazione e la realizzazione di opere di nuova costruzione e per gli interventi su costruzioni esistenti per importo a base di gara superiore ... di euro*”.

Lo schema non riporta espressamente il valore soglia a partire da cui sarà obbligatorio utilizzare il BIM: la relazione allegata (che puoi scaricare in fondo all'articolo insieme al dossier completo) riporta la soglia pari a un **milione di euro**:

*La previsione, dunque, sostituirà le tempistiche attualmente stabilite dall'art. 6 del d.m. n. 312/2021, il quale reca il riferimento, secondo una logica di gradualità, alla data del 1° gennaio 2023 (per le opere di nuova costruzione e interventi su costruzioni esistenti, fatta eccezione per le opere di ordinaria e straordinaria manutenzione di importo a base di gara pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 35 del codice dei contratti pubblici vigente) ed alla data del **1° gennaio 2025** (per le opere di nuova costruzione, e*

*interventi su costruzioni esistenti, fatta eccezione per le opere di ordinaria e straordinaria manutenzione di importo a base di gara **pari o superiore a 1 milione di euro**).*

Le stazioni appaltanti possono comunque adottare il BIM prevedendo nella documentazione di gara un **punteggio premiale**.

Come già nel precedente codice, viene ribadita la necessità di utilizzo di formati aperti e non proprietari per non limitare la concorrenza tra gli operatori.